

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

## หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า ชุมนุมสหกรณ์ และสมาชิกสหบท (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา

อุทธรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริม กำกับ ดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาการผลิต การแปรรูป และการตลาดของสินค้าสหกรณ์ และคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ และกำหนดโครงสร้าง คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม จำนวนของอนุกรรมการในแต่ละคณะ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๓) เพิ่มอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ส่งเสริม สนับสนุน สร้างเสถียรภาพ ดำรงเงินกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ และดำรงเงินกองทุนอื่น ๆ ให้แก่ระบบสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ และกำหนดวัตถุประสงค์ แหล่งที่มาของกองทุน คณะกรรมการบริหารกองทุน ที่ตั้งสำนักงานกองทุน และการบริหารกองทุน (เพิ่มมาตรา ๑๔/๑)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการมอบอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการกระทำการ หรืองดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ อันเป็นเหตุให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมให้สมาชิกสหกรณ์มีส่วนร่วมในการเป็นคณะกรรมการ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ของสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๒๒/๑)

(๗) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน และอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการส่งเสริม กำกับ ดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๒๖/๑ และมาตรา ๒๖/๒)

(๘) เพิ่มส่วนการส่งเสริมสหกรณ์ และบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ (เพิ่มส่วนที่ ๓/๑ การส่งเสริมสหกรณ์ และมาตรา ๒๖/๓)

(๙) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาการผลิต การแปรรูป และการตลาดของสินค้าสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๒๖/๔)

(๑๐) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๒๖/๕)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมประเภทของสหกรณ์ ลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตของการดำเนินกิจการสหกรณ์แต่ละประเภท (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ วรรคสอง)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกสหบท (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑ วรรคสอง)

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....คณะกรรมการ (เดิมนั้น) พ.ศ. ....

(๑๓) เพิ่มบทบัญญัติให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๕๑/๑)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ (มาตรา ๖๐)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมการจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด ระดับภูมิภาค ระดับประเทศ และอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด ระดับภูมิภาค และระดับประเทศ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๑ วรรคสอง เพิ่มมาตรา ๑๐๕/๑ และมาตรา ๑๐๕/๒)

(๑๖) เพิ่มหมวดการอุทธรณ์ คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ อำนาจหน้าที่และการดำเนินงาน (เพิ่มหมวดที่ ๙/๑ การอุทธรณ์ มาตรา ๑๒๘/๑ และมาตรา ๑๒๘/๒)

## เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ทำให้มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมพัฒนาและคุ้มครองระบบสหกรณ์ที่มีหลักการและอุดมการณ์ในการช่วยเหลือเกื้อกูลระหว่างสมาชิกและสหกรณ์ด้วยกัน รวมทั้งการช่วยเหลือสังคม ประเทศชาติ สมควรปรับปรุงบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อให้การพัฒนา คุ้มครอง สร้างเสถียรภาพ แก่ระบบสหกรณ์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีการบริหารจัดการและควบคุมโดยสมาชิกตามหลักประชาธิปไตย และมีความเป็นอิสระ โดยนิยามศัพท์คำว่าชุมนุมสหกรณ์และสมาชิกสมทบให้ชัดเจน ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ส่งเสริม สนับสนุน สร้างเสถียรภาพ ดำรงเงินกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ และดำรงเงินกองทุนอื่น ๆ ให้แก่ระบบสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริม กำกับ ดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาการผลิต การแปรรูป และการตลาดของสินค้าสหกรณ์ และคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ พร้อมทั้งกำหนดองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการ อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการต่าง ๆ กำหนดการกระทำการหรืองดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ อันเป็นเหตุให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก การให้สมาชิกมีส่วนร่วมในการเป็นคณะกรรมการแก้ไขข้อบกพร่องของสหกรณ์ การกำหนดประเภท ลักษณะ วัตถุประสงค์และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์แต่ละประเภท โดยกำหนดเป็นกฎกระทรวง การกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสมทบ ความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ โดยให้นำเข้ากองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ การจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด ระดับภูมิภาค ระดับประเทศ และกำหนดอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ในแต่ละระดับให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ..... (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

๑. แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามชุมนุมสหกรณ์ และสมาชิกสมทบ (ในมาตรา ๓)
๒. เพิ่มคณะกรรมการต่าง ๆ ในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (ในมาตรา ๔)
๓. บัญญัติให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ส่งเสริม สนับสนุน สร้างเสถียรภาพและดำรงเงินกองทุน (ในมาตรา ๕)
๔. แก้ไขเพิ่มเติมการมอบอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ (ในมาตรา ๖)
๕. แก้ไขเพิ่มเติมการกระทำการ หรืองดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ (ในมาตรา ๗)
๖. แก้ไขเพิ่มเติมให้สมาชิกสหกรณ์มีส่วนร่วมในการเป็นคณะกรรมการในการแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ของสหกรณ์ (ในมาตรา ๘)
๗. เพิ่มเพิ่มเติมการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน (ในมาตรา ๙)
๘. เพิ่มอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริม กำกับ ดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ (ในมาตรา ๑๐)
๙. เพิ่มส่วนที่ ๓/๑ การส่งเสริมสหกรณ์ อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ (ในมาตรา ๑๑)
๑๐. เพิ่มอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาการผลิต การแปรรูป และการตลาดของสินค้าสหกรณ์ (ในมาตรา ๑๒)
๑๑. เพิ่มอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ (ในมาตรา ๑๓)
๑๒. จำแนกประเภท ลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตของการดำเนินกิจการสหกรณ์แต่ละประเภท (ในมาตรา ๑๔)
๑๓. แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของสมาชิกสมทบ (ในมาตรา ๑๕)
๑๔. กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ (ในมาตรา ๑๖)
๑๕. แก้ไขเพิ่มเติมการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ (ในมาตรา ๑๗)
๑๖. กำหนดเกณฑ์ในการจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด ระดับภูมิภาค ระดับประเทศ และอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด ระดับภูมิภาค และระดับประเทศ (ในมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐)
๑๗. เพิ่มหมวด ๙/๑ การพิจารณาอุทธรณ์ กำหนดองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ (ในมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒)

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

พระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อการพัฒนาและการสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสหกรณ์ และการคุ้มครองสิทธิประโยชน์สหกรณ์และสมาชิก ให้เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเกิดประโยชน์ต่อระบบสหกรณ์ของประเทศ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ชุมนุมสหกรณ์” ระหว่างบทนิยามคำว่า “สหกรณ์” และบทนิยามคำว่า “สมาชิก” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

“ชุมนุมสหกรณ์ หมายความว่า สหกรณ์ตั้งแต่ห้าสหกรณ์ขึ้นไปประสงค์จะร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อให้เกิดประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ที่เข้าร่วมกัน”

และให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “สมาชิกสมทบ” ระหว่างบทนิยามคำว่า “สมาชิก” และบทนิยามคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” ดังต่อไปนี้

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

“สมาชิกสมทบ หมายความว่า บุคคลธรรมดาที่บรรลุนิติภาวะ แต่ขาดคุณสมบัติในการเป็นสมาชิก หรือบุคคลธรรมดาที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริม กำกับ ดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาการผลิต การแปรรูป และการตลาดของสินค้าสหกรณ์ และคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์

องค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ให้เป็นไปตามมาตรา ๑๒๘/๑

องค์ประกอบของคณะกรรมการอื่นตามวรรคสอง ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนขบวนการสหกรณ์ และผู้ทรงคุณวุฒิ ในจำนวนที่เท่า ๆ กัน โดยให้รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือเทียบเท่า เป็นประธานคณะกรรมการ

อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ให้เป็นไปตามมาตรา ๑๒๘/๒

อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการส่งเสริม กำกับ ดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ ให้เป็นไปตามมาตรา ๒๖/๒

อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ ให้เป็นไปตามมาตรา ๒๖/๓

อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาการผลิต การแปรรูป และการตลาดของสินค้าสหกรณ์ ให้เป็นไปตามมาตรา ๒๖/๔

อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ ให้เป็นไปตามมาตรา ๒๖/๕

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม จำนวนของอนุกรรมการในแต่ละคณะ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง และวรรคสอง อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามประกาศของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

การประชุมของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง และวรรคสอง ให้ประชุมเดือนละไม่น้อยกว่าหนึ่งครั้ง และให้นำมาตรา ๑๓ มาบังคับใช้โดยอนุโลม”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น มาตรา ๑๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๔/๑ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ส่งเสริม สนับสนุน สร้างเสถียรภาพ ดำรงเงินกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ และดำรงเงินกองทุนอื่น ๆ ให้แก่ระบบสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ

วัตถุประสงค์ แหล่งที่มาของกองทุน คณะกรรมการบริหารกองทุน ที่ตั้งสำนักงานกองทุน และการบริหารกองทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....ฉบับที่.....พ.ศ. ....

๓

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความในท้ายวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

“เว้นแต่การถอดถอนกรรมการสหกรณ์”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กระทำการหรืองดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตน อันเป็นเหตุให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิกหรือสหกรณ์มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการ หรือฐานะการเงินตามรายงานการสอบบัญชี หรือตามรายงานการตรวจสอบ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติการดังต่อไปนี้”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๒/๑ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์มีคำสั่งตามมาตรา ๒๒(๓) ให้นายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้ผู้ตรวจการสหกรณ์ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ และมีสมาชิกสหกรณ์แห่งนั้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งขององค์คณะที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย ดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องให้แล้วเสร็จตามวิธีการและภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดและดำเนินกิจการแทนสหกรณ์นั้น โดยให้ถือว่าผู้ได้รับมอบหมายดังกล่าวเป็นผู้แทนสหกรณ์ในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก จนกว่าจะแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จ โดยให้ดำเนินการได้เท่าที่จำเป็น”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๖/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยน ในเรื่องดังต่อไปนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

- (๑) การดำรงเงินกองทุน
- (๒) การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง
- (๓) การกำกับดูแลด้านธรรมาภิบาล”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๖/๒ คณะอนุกรรมการส่งเสริม กำกับ ดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่และการทำงานดังนี้

- (๑) ส่งเสริมและพัฒนาการประกอบกิจการการเงินสหกรณ์
- (๒) ส่งเสริมการศึกษา ค้นคว้า และวิจัย เพื่อการพัฒนาการประกอบกิจการการเงินสหกรณ์
- (๓) กำหนดนโยบายด้านการกำกับ ดูแลกิจการการเงินสหกรณ์
- (๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวปฏิบัติในการกำกับ ดูแลการประกอบกิจการการเงินสหกรณ์
- (๕) กำกับ ตรวจสอบและประเมินการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

- (๖) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้
- (๗) ดำเนินการอื่นตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นส่วนที่ ๓/๑ การส่งเสริมสหกรณ์ และมาตรา ๒๖/๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“ส่วนที่ ๓/๑  
การส่งเสริมสหกรณ์

มาตรา ๒๖/๓ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่และการดำเนินงาน ดังนี้

- (๑) พัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เชื่อมโยงทั้งภาครัฐและเอกชน สำหรับบริการตัดสินใจการพัฒนาสหกรณ์และสามารถบูรณาการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล
- (๒) สนับสนุนงานวิจัยและพัฒนาและขับเคลื่อนงานวิจัยสู่การใช้ประโยชน์
- (๓) พัฒนาระบบบริการเชื่อมโยงทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-commerce) ในระบบสหกรณ์
- (๔) วิเคราะห์ข้อมูล ส่งเสริมและสนับสนุนสหกรณ์ทุกประเภท เน้นสหกรณ์การผลิต การเงิน การตลาด เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน
- (๕) ส่งเสริมการวิจัยและนวัตกรรมให้มีความก้าวหน้า สามารถเข้าถึงอย่างรวดเร็ว และสหกรณ์ในทุกพื้นที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการลดต้นทุนและเพิ่มมูลค่าได้ รวมทั้งการพัฒนางานวิจัยและสารสนเทศไปสู่เชิงพาณิชย์ ประชาสัมพันธ์และเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลในระดับโลก
- (๖) ส่งเสริมสหกรณ์การเกษตร ให้มีการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ และปรับปรุงการผลิตให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ โดยใช้เทคโนโลยีหรือนวัตกรรม ได้แก่ Agri-Map และ Application เป็นต้น
- (๗) เสนอแนะคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติในการกำหนดข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ หรือข้อกำหนดพระราชบัญญัตินี้
- (๘) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวปฏิบัติต่าง ๆ ในการดำเนินงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ
- (๙) ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมาย”

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....สนกสธ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๖/๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๖/๔ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาการผลิต การแปรรูป และการตลาดของสินค้าสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่และการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) กำหนดแนวทางการพัฒนาศักยภาพในกระบวนการผลิตสินค้าสหกรณ์ที่มีคุณภาพ ได้มาตรฐานตรงตามความต้องการของตลาด ด้วยการใช้งานวิจัย เทคโนโลยี นวัตกรรม มาประยุกต์กับองค์ความรู้ และภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อสร้างความเติบโตอย่างยั่งยืน

(๒) พัฒนาประสิทธิภาพการผลิต การแปรรูป สินค้าสหกรณ์ให้มีคุณภาพมาตรฐานตรงตามความต้องการของตลาด และได้มาตรฐานระดับสากล โดยใช้วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและความรู้แบบองค์รวม

(๓) สร้างเครือข่ายในการผลิต การแปรรูปและการตลาด โดยส่งเสริมการสร้างกลุ่มสินค้าสหกรณ์ มุ่งสู่การเป็นฟาร์มอัจฉริยะ ระหว่างสหกรณ์กับภาคเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๔) พัฒนาระบบการรวมซื้อ การรวมขาย การเชื่อมโยงธุรกิจการเงินและทุนของขบวนการสหกรณ์

(๕) เสนอแนะคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ในการกำหนดข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ หรือข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวปฏิบัติต่าง ๆ ในการดำเนินงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

(๗) ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมาย”

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๖/๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๖/๕ คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่และการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) จัดทำแผนแม่บทในการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

(๒) จัดทำและผลักดันหลักสูตรการเรียนการสอนเกี่ยวกับวิชาสหกรณ์ในสถานศึกษา

(๓) จัดทำหลักสูตรการฝึกอบรมเกี่ยวกับการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์โดยเน้นหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง คุณธรรมและธรรมาภิบาล

(๔) จัดทำและรับรองหลักสูตรการฝึกอบรมเกี่ยวกับความชำนาญเฉพาะทางตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

(๕) ติดตาม ประเมินผลและรายงานผลการดำเนินงานประจำปีในการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์พร้อมจุดเน้นการพัฒนาบุคลากรในปีต่อไป

(๖) เสนอแนะคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ในการกำหนดข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ หรือข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้



# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....@พันทิพย์.....พ.ศ.....

(๗) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เจ็อนไข และแนวปฏิบัติต่าง ๆ ในการดำเนินงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

(๘) ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมาย”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ประเภทของสหกรณ์ ลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภท ให้กำหนดโดยกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“คุณสมบัติของสมาชิกสมทบมีดังนี้

(๑) เป็นบุคคลธรรมดา ซึ่งบรรลุนิติภาวะ และ

ก. มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับหน่วยงานหรือองค์กรที่มีสหกรณ์นั้น แต่ขาดคุณสมบัติในการเป็นสมาชิก หรือ

ข. มีความสัมพันธ์ในฐานะบิดา มารดา คู่สมรส บุตรของสมาชิกของสหกรณ์นั้น หรือ

ค. มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับสหกรณ์นั้น

(๒) เป็นบุคคลธรรมดา ซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะ ได้แก่ เด็ก เยาวชน นักเรียน นิสิต หรือนักศึกษา ในสถานศึกษาที่มีสหกรณ์ หรืออยู่ในพื้นที่ดำเนินการของสหกรณ์ หรือมีความสัมพันธ์ในฐานะบุตรของสมาชิก

(๓) คุณสมบัติอื่นตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”

มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๕๑/๑ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ

(๒) ไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายของนายทะเบียนสหกรณ์

(๓) ดำเนินกิจการนอกขอบวัตถุประสงค์ หรือขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์

เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ผู้ใดมีส่วนร่วมในการกระทำของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ อันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ผู้นั้นต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์เช่นเดียวกับคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ”

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....สนครรณ (ฉบับที่...) พ.ศ.....

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๐ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ ต้องจัดสรร ดังนี้

(๑) เป็นทุนสำรองไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ  
(๒) เป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ

(๓) เป็นกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ตามมาตรา ๑๔/๑

กำไรสุทธิประจำปีที่เหลือจากการจัดสรรเป็นทุนสำรอง ค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ ที่ประชุมใหญ่อาจจัดสรรได้ภายใต้ข้อบังคับ ดังต่อไปนี้

(๑) จ่ายเป็นเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้ว แต่ต้องไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงสำหรับสหกรณ์แต่ละประเภท

(๒) จ่ายเป็นเงินเฉลี่ยคืนให้แก่สมาชิกตามส่วนธุรกิจที่สมาชิกได้ทำไว้กับสหกรณ์ในระหว่างปี

(๓) จ่ายเป็นเงินโบนัสให้แก่กรรมการและเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ไม่เกินร้อยละสิบของกำไรสุทธิ

(๔) จ่ายเป็นทุนสะสมไว้ เพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดของสหกรณ์ตามที่กำหนดไว้ใน

ข้อบังคับ”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๐๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ชุมนุมสหกรณ์ใดจะมีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด หรือระดับภูมิภาค หรือระดับประเทศ จะต้องตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่บรรดาสหกรณ์ในจังหวัด ในภูมิภาค หรือทั่วประเทศ ที่เป็นสหกรณ์ประเภทเดียวกัน หรือต่างประเภทที่ประสงค์จะเชื่อมโยงเครือข่ายประกอบธุรกิจ การผลิต การค้า เกษตรกรรม อุตสาหกรรม หรือบริการอย่างเดียวกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”

มาตรา ๑๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๐๕/๑ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด และระดับภูมิภาค มีอำนาจกระทำการดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมและเชื่อมโยงธุรกิจของสหกรณ์

(๒) ส่งเสริมการศึกษาและความรู้ทางสหกรณ์ให้แก่บุคลากรสหกรณ์สมาชิก

(๓) ร่วมมือกับสหกรณ์ หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานเอกชน หน่วยงานอื่น และชุมนุมสหกรณ์ เพื่อการส่งเสริม ปรับปรุงกิจการของสหกรณ์ การพัฒนาสังคม วัฒนธรรม ทศพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

(๔) เป็นตัวแทนในการพิทักษ์สิทธิประโยชน์ของสหกรณ์สมาชิก

(๕) ส่งเสริม ดูแล แนะนำ ช่วยเหลือการจัดตั้ง การดำเนินงาน และการจัดการ รวมทั้งให้บริการ วิเคราะห์ธุรกิจ และหรือการดำเนินงานของสหกรณ์สมาชิก

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....สน.กรร. (ฉบับที่.....) พ.ศ.....

(๖) ดำเนินกิจการอย่างอื่นที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการดำเนินการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของ  
ชุมนุมสหกรณ์

(๗) ดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๒๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๕/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๐๕/๒ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ มีอำนาจ  
กระทำการได้ตามมาตรา ๑๐๕/๑ รวมถึงให้มีอำนาจกระทำการดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้มีสถาบันพัฒนาทรัพยากรบุคคลของสหกรณ์ประเภทนั้น ๆ เพื่อประโยชน์แก่ขบวนการ  
สหกรณ์

(๒) จัด และหรือให้สวัสดิการและการสงเคราะห์แก่สหกรณ์สมาชิก

(๓) จัดให้มีบริการการศึกษา การฝึกอบรม การวิจัย และการบริการทางวิชาการอื่น เพื่อ  
ประโยชน์แก่กรรมการ เจ้าหน้าที่สหกรณ์ และสหกรณ์สมาชิก

(๔) เป็นศูนย์กลางการส่งเสริมและพัฒนาระบบการบริหาร ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศแก่  
สหกรณ์สมาชิก

(๕) เป็นศูนย์กลางทางการเงินสำหรับสหกรณ์

(๖) ให้คำแนะนำและตรวจสอบบัญชีแก่สหกรณ์ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย

(๗) ขอหรือรับความช่วยเหลือทางวิชาการจากทางราชการ หน่วยงานของต่างประเทศ หรือ  
บุคคลอื่นใด

(๘) ร่วมทุนกับสหกรณ์ในการดำเนินธุรกิจ การผลิต การค้า การบริการ และอุตสาหกรรม เพื่อ  
ประโยชน์ร่วมกันและพัฒนาขบวนการสหกรณ์

(๙) ดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๙/๑ การพิจารณาอุทธรณ์ และมาตรา ๑๒๘/๑ แห่ง  
พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“หมวด ๙/๑

การพิจารณาอุทธรณ์

มาตรา ๑๒๘/๑ คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ซึ่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมายเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทน  
ขบวนการสหกรณ์ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติที่  
คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมายเป็นกรรมการ ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการ

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ..... (ฉบับที่.....) พ.ศ. ....

ในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นเลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ”

มาตรา ๒๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๒๘/๒ คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ มีอำนาจหน้าที่และการดำเนินงาน ดังนี้

- (๑) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์ หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ที่อุทธรณ์
- (๒) มีหนังสือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือสั่งให้บุคคลดังกล่าวส่งเอกสารหรือหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์
- (๓) พิจารณาทุเลาการบังคับตามคำสั่ง
- (๔) เสนอแนะคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ในการกำหนดข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ หรือข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้
- (๕) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวปฏิบัติต่าง ๆ ในการดำเนินงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ
- (๖) ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมาย”

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี